

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

Neues für Berliner Kitas ab 2018



Laufzeit RV Tag

- Laufzeit RV Tag bis 31.12.17
 - Automatische Verlängerung um 2 Jahre, wenn nicht 1 Jahr vor Ablauf gekündigt
 - Kündigung erfolgte weder durch Verbände noch durch Land Berlin
 - Deshalb kein grundsätzlich neues System
 - Allerdings Änderungsbedarfe von beiden Seiten angemeldet
- Definitives Ende aber für Anpassungsmechanismen Personal- und Sachkosten
- Verhandlungen begannen Ende 2016
 - Themen Verbände: Eigenanteil, Raumkosten, Tarifentwicklung, Frühstück/Vesper, Freihaltekosten, mpA, Schlichtungsstelle
 - Themen Land Berlin: Zuzahlungen, Sanktionsverfahren, Anwesenheiten, Gestehungskosten, Rundungsregeln im Kostenblatt



Verhandlungspartner, Zeit

- Verhandlungspartner
 - Land Berlin (Jugend- und Finanzverwaltung)
 - Eigenbetriebe als ständiger Gast
 - Liga-Verbände
 - DaKS
- Zeitlicher Ablauf
 - Beginn Ende 2016
 - Zögerliche Fortsetzung Anfang 2017
 - Erste Diskussion zu Sanktionsverfahren und Schlichtung
 - Positive Signale zu Fortschreibungsmechanismen
 - Warten auf die Gestehungskostenanalyse
 - Irritation durch KitaFöG-Änderung
 - Erstes konkretes Gesamtangebot des Landes Berlin Ende Oktober
 - Einigung auf Gesamtpaket Ende November
 - Unterschrift für Ende Dezember vorgesehen
 - Umsetzung Anfang 2018



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

3

Gestehungskostenanalyse

- Bedingung der Finanzverwaltung für Diskussion um Eigenanteil
- Durchführung Anfang 2017
 - Durch externes Institut
 - Große Stichprobe
- Ziel: Analyse der realen Kitaausgaben im Jahr 2015
- Ergebnisse:
 - Sachkosten erheblich unterfinanziert, besonders Miete/Raumkosten
 - Kitas geben im Schnitt 19% mehr aus als im Kostenblatt steht und 28% mehr als Erstattungswert
 - Eigenanteil weitgehend virtuell
 - Kleine Einrichtungen (bis 39 Plätze) mit hohem Sachkostendefizit, aber auch hoher Ehrenamtsressource
 - Die meisten Probleme haben mittlere Einrichtungen (40 bis 89 Plätze)
 - Gebäudezustand bei großen Kitas (ab 90 Plätze) deutlich schlechter
 - Bewertung des Finanzierungssystems durch Träger: insgesamt ok, konkrete Ausstattung der Kostengruppen nicht ausreichend



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

4

Verhandlungspositionen

- Schnell geeinte Grundlagen
 - Fortsetzung der Fortschreibungsregeln für Personal- und Sachkosten
 - Beibehaltung des bisherigen Finanzierungssystems
- Liga und DaKS
 - Prinzipiell: Eigenanteil abschmelzen auf 1%, auskömmliche Sachkosten
 - Konkrete erste Forderung für Laufzeit bis 2021: Eigenanteil abschmelzen auf 3%, Sachkosten steigern um 15%
- Land Berlin
 - Prinzipiell: Weil niemand pleite gegangen ist, war die Finanzierung 2015 auskömmlich, also kein Handlungsbedarf beim Eigenanteil; gewisser Aufholungsbedarf bei Sachkosten zugestanden
 - Konkretes erstes Angebot für Laufzeit bis 2021: Sachkosten steigern um 8,5%, Eigenanteil in Abhängigkeit von Platzausbau absenken (um knapp 0,2% pro Jahr)
 - Kürzung der Zuschläge wegen der Ausweitung der Arbeitszeit im TV-L
 - = 2,3%ige Kürzung aller Zuschläge (Leitung, ganztags erw., Integration, QM, ndH)



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

5

Verhandlungseinigung

- System bleibt wie es ist
 - Pauschale belegungsabhängige Finanzierung
 - Leistungsentgelt, d.h. weitgehend freie Verwendung der Mittel, keine Verpflichtung auf bestimmte Kostengruppen, evtl. Überschüsse kann man mit ins nächste Jahr nehmen
 - Zweckgebundenheit durch Gemeinnützigkeit und Auflage zur „angemessenen Bezahlung des Fachpersonals“ bleiben bestehen
- Automatische Fortschreibung Sachkosten nach Berliner Verbraucherpreisindex
 - Jährliche Anhebung zum 1.1.
 - Analog zur durchschnittlichen Indexentwicklung der Monate November vorletztes Jahr bis Oktober letztes Jahr
- Automatische Fortschreibung der Personalkosten analog Tarifentwicklung
 - TV-L-Änderungen für Erzieher*innen werden zeitgleich übernommen
 - Keine Reduktion mehr



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

6

Verhandlungseinigung

- Absenkung Eigenanteil
 - Jedes Jahr 0,5 Prozentpunkte weniger, d.h. im Jahr 2021 bei 5%
 - Ohne weitere Bedingung
- Steigerung Sachkostenbasiswert
 - Sachkostenbasiswert wird folgendermaßen gesteigert: 2018 und 2020 um jeweils 3%, 2019 und 2021 um jeweils 2%
 - Insgesamt Steigerung um 10,4% bis 2021
 - Zusätzlich zur normalen Sachkostenanpassung nach Verbraucherpreisindex
- Neue Rundungsregel
 - Korrekturfaktor bei Stellenanteilen für Regelausstattung zukünftig mit 3 Nachkommastellen (bisher 2) – ist vorteilhaft für das Land Berlin
 - Damit verbunden: keine Änderung bei den Zuschlägen



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

7

Verhandlungseinigung

- Bonusprogramm neue Plätze
 - 2018/19 sollen Kitas, die im ersten Kalenderhalbjahr mehr Plätze belegt haben als in den jeweiligen Kalendermonaten des Vorjahres, einen bestimmten Bonus bekommen
 - diskutiert werden gerade 250 € pro Platz/Monat in den Monaten Januar bis Juni
 - Hintergrund ist akute Platznot des Landes Berlin und gleichzeitiges Vorhandensein einer Lücke zwischen belegten und erlaubten Plätzen
 - Angeregt wurde auch großzügige Genehmigung von Überbelegungen und Ausnahmegenehmigungen für Quereinstieg
 - Details kommen noch



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

8

Was bringt's?

- Musterkinderladen
 - 20 Plätze
 - 1 x 1 Jahr ganztags, 1 x 1 Jahr teilzeit
 - 2 x 2 Jahre ganztags, 1 x 2 Jahre teilzeit
 - 12 x 3-6 Jahre ganztags, 3 x 3-6 Jahre teilzeit
 - 2 Kinder QM, 1 Kind Integration A
- Änderung zwischen Dezember 2017 und Januar 2021
 - Inkl. bereits bekannte Entwicklungen bei Krippen- und Leitungsschlüssel sowie Personal- und Sachkosten 2018: **20.016 €/Jahr mehr**
 - Personalschlüssel von 117,96 h/Woche auf 122,06 h/Woche (= 3,47%)
 - Kostenerstattung von 16.748 €/Monat auf 18.416 €/Monat (= 9,96%)
 - Gegengerechnet werden müssen Tarif- und Kostensteigerungen 2018 (ca. 2%)
 - Hinzu kommen Tarif- und Preisentwicklung 2019-2021
 - Ganz ohne Änderungen bei Personalschlüssel und laufende Kostenanpassungen 2018: **9.168 €/Jahr mehr**
 - Kostenerstattung von 16.748 €/Monat auf 17.512 €/Monat (= 4,56 %)
 - Dies wäre der „Nettoeffekt“ der RV Tag-Einigung
- Rechenprogramm auf DaKS-Website



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

9

Was kommt noch?

- Jetzt zurückgestellt und für die Verhandlung im 1. Quartal 2018 vorgesehen: Regelungen zu Zuzahlung und Sanktionsverfahren
 - Endgültige Fassung KitaFöG muss abgewartet werden
- Zuzahlung
 - Senat will Regelungen der Trägerinfo in RV Tag überführen
 - Anzeigepflicht
 - Ausschluss bestimmter Dinge („Aufnahmegebühren, Kautionen, Reservierungsgebühren, Freihaltegelder, Erstausrüstungsbeträge und vergleichbare Zahlungen“)
 - Evtl. auch Festlegung eines Höchstbeitrags
- Sanktionen
 - Senat will Handhabe für Verringerung der Zahlung bei Pflichtverletzung – ohne gleich die Finanzierung komplett zu streichen
 - Verbände wollen Schlichtungsstelle für Sanktionsverfahren und Ombudsstelle für Elternbeschwerden



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

10

Was fehlt?

- Frühstück/Vesper
 - Reguläre Finanzierung von Frühstück und Vesper war Forderung der Verbände
 - In den Verhandlungen wurde klar, dass dies nur zulasten der pauschalen Verbesserungen bei Sachkosten und Eigenanteil gegangen wäre
 - Deshalb Zurückstellung in dieser Verhandlungsrunde
- Freihaltekosten
 - Frei stehende bzw. gehaltene Plätze gehen weiterhin zulasten des Trägers
 - Finanzierung freistehender Plätze hätte Forderung nach Mitsprache des Landes bei der Belegung zur Folge gehabt
 - Dann vermutlich auch unterschiedliche Behandlung unterschiedlicher Träger
 - Jetziges System garantiert zumindest finanzpolitische Neutralität des Landes hinsichtlich der Platzbelegung – hohes Gut gerade für kleine Träger/Einrichtungen



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

11

Zeitplan

- Zustimmung Verbände
- Unterschrift RV Tag
 - Jetzt geplant für 20.12.
 - Mit gemeinsamer Erklärung von Land Berlin und Verbänden
 - Zeitgleich Unterschrift unter geänderte QVTAG, ebenfalls mit gemeinsamer Erklärung
- Kostenblatt Dezember 2017
 - Vom Senat gerade verschickt
 - Wird im Januar 2018 „zahlungswirksam“ – dann rückwirkend zum Dezember 2017
- Kostenblatt Januar
 - Wird derzeit intern abgestimmt
 - Verschickung nicht vor Unterschrift unter RV Tag, vermutlich Anfang Januar
 - „zahlungswirksam“ ab Februar oder März 2018 – dann rückwirkend zum Januar 2018



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

12

QVTAG

- Vorwiegend redaktionelle Anpassungen, keine neuen Aufgaben oder Maßnahmen
- Veraltete Zeitleisten gestrichen oder angepasst
- Sprachgebrauch an Bildungsprogramm angepasst
- „Umsetzung des Bildungsprogramms“ immer ersetzt durch „Arbeit mit dem Bildungsprogramm – Bildungsprogramm ist Orientierungsrahmen und kein Leistungskatalog, der möglichst vollständig umzusetzen ist
- Verankerung der mittelbaren pädagogischen Arbeit
- Gemeinsame Untersuchung des Mehraufwands aus der Arbeit mit dem Bildungsprogramm im Jahr 2018
- Neuer Leistungsnachweis (jährlicher Fragebogen) – ab 2018 jährlich über Trägerportal auszufüllen



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

13

KitaFöG

- Vorwiegend schnelle Umsetzung der Wohltaten aus der Koalitionsvereinbarung
- Verfahren
 - Referentenentwurf im April mit anschließender Fachanhörung (auch DaKS)
 - Senatsbeschluss und Anhörung der Bezirke im Juli
 - Noch mal Senatsbeschluss und Überstellung ins Parlament im Oktober
 - Anhörung im Parlament im November (auch DaKS)
 - Beschlussfassung im Dezember beabsichtigt
 - Inkrafttreten ab Januar 2018
 - Ausnahme Anleitung (Feb 18) Zuzahlungsregeln (Aug 18) und Leitungsschlüssel (Aug 19)
- Inhalte
 - Teilzeit für alle ab 1. Geburtstag
 - Bedarfsunabhängiger Rechtsanspruch
 - Keine automatische Umstellung von Halbtagsverträgen sondern Antrag auf Gutscheinerweiterung und neuer Vertrag notwendig
 - Abschaffung Bedarfsüberprüfung zum 3. Geburtstag



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

14

KitaFöG

- Leitungsschlüssel 1:90
- Mehr Anleitung für Quereinsteiger
 - Nur für Menschen in berufsbegleitender Ausbildung
 - Im 1. Jahr 3h, im 2. Jahr 2h und im 3. Jahr 1h (jetzt 2h im ersten Jahr)
 - Noch unsicher, ob gleich für alle oder als Aufwuchslösung (dann nur für diejenigen, die im September 2017 die Ausbildung begonnen haben)
 - Weiterhin freiwillige Gutscheinelösung über BIFF (www.biff.eu/projekte/laufende-projekte/zeit-fuer-anleitung-berlin/)
- Zuzahlung
 - Anzeigepflicht für alle Zuzahlungen
 - Keine Zuzahlungen für bereits vom Land Berlin finanzierte Leistungen
 - Auch Verbot von Zuzahlung ohne wirkliche Gegenleistung (Wartelistegebühr etc.)
 - Sollen „in der Höhe angemessen“ sein
 - Sonderregelung für EKT weiter unbeschränkt möglich
 - Details und Verfahren sollen in RV Tag geregelt werden
 - Wenn keine Einigung, dann einseitige Rechtsverordnung



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

15

Ausblick

- DaKS-Infoabend „Neue Regeln für die Berliner Kitas – RV Tag, QVTAG, KitaFöG, ISBJ Personal...“
 - Wenn alles entschieden, unterschrieben und programmiert worden ist, dann laden wir zu einem großen Infoabend über alle Neuerungen ein
 - Mit Beteiligung des Senats
 - In der Mauerparkschule
 - Irgendwann im Januar/Februar 2018
 - Dann auch Präsentation des DaKS-Kalkulators
 - Kleine Haushaltskalkulationssoftware mit automatischer Berechnung von Einnahmen und Personalschlüssel sowie Berücksichtigung von Altersgruppenwechsel etc.
 - Auch für Horte
- Schülerläden/Horte
 - Rahmenvereinbarungen laufen noch bis Juli 19
 - Anpassung Personal- und Sachkosten muss jetzt neu vereinbart werden
 - Tendenz: laufende Anpassung wie in Kita, keine gesonderte Sachkostenanpassung wegen schon gegebener 100%-Finanzierung



6. Dez 2017

RV Tag, QVTAG und KitaFöG

16